

**UCHWAŁA NR XLIII/289/18
RADY GMINY W GIDLACH**

z dnia 12 kwietnia 2018 r.

**w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy
Gidle oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i poz. 2232; z 2018 r. poz. 130) oraz art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 i 1566) Rada Gminy w Gidlach po zapoznaniu się z wynikami analizy zawartymi w opracowaniu zatytułowanym „Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Gidle”, zaopiniowanym przez Gminną Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do wiadomości wyniki „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Gidle” stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uwzględniając wyniki analizy, o której mowa w §1 postanawia się uznać:

- 1) za nieaktualne w części uwarunkowań oraz częściowo nieaktualne w części kierunków rozwoju Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, zatwierdzone Uchwałą Rady Gminy w Gidlach Nr XLII/198/10 z dnia 4 listopada 2010 r.
- 2) aktualność miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządzonych dla obszaru gminy Gidle, wymienionych w przeprowadzonej analizie.

§ 3. W związku z uznaniem częściowej nieaktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, określonego w §2 pkt 1 postanawia się podjąć działania do opracowania nowego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
w Gidlach

Grażyna Ostojka

Załącznik do Uchwały Nr XLIII/289/18
Rady Gminy w Gidlach
z dnia 12 kwietnia 2018 r.

ANALIZA

**ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU
PRZESTRZENNYM
GMINY GIDLE**

ANALIZA

1. Informacje ogólne.

Stosownie do przepisu art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 z późn. zmianami) w celu oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium.

Wójt przekazuje Radzie Gminy wyniki analiz, po uzyskaniu opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej, co najmniej raz w czasie trwania kadencji Rady. Rada Gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych.

W miesiącu listopad 2017 r. przeprowadzono analizę aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, analizę planów miejscowych, oraz zmian w zagospodarowaniu przestrzennym obszaru gminy Gidle, pod kątem ich aktualności oraz możliwości dalszej realizacji w celu zapewnienia ciągłości procesów planistycznych na terenie gminy Gidle.

2. Podstawa prawna.

Podstawę formalno-prawną niniejszego opracowania stanowią:

- 1) ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zmianami);
- 2) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.).

3. Cel i zakres opracowania.

Celem opracowania jest ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, w celu przekazania Radzie Gminy w Gidlach, kompleksowej informacji na temat realizacji polityki przestrzennej na terenie gminy Gidle oraz określenia potrzeb podejmowania kolejnych działań w tym zakresie.

Opracowanie dotyczy obszaru gminy Gidle w jej granicach administracyjnych.

Analizą zostały objęte wszystkie funkcjonujące opracowania planistyczne dotyczące terenu gminy Gidle:

Pierwsza edycja Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, została zatwierdzona uchwałą Rady Gminy w Gidlach Nr 140/XXII/00 z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle. Druga edycja Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, została zatwierdzona uchwałą Rady Gminy w Gidlach Nr XLII/198/10 z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle. Przedmiotowe studium od daty zatwierdzenia w roku 2010 nie było aktualizowane jak również zmieniane.

Obszar Gminy Gidle pokryty jest następującymi planami zagospodarowania przestrzennego, które zostały zatwierdzone następującymi uchwałami:

- 1) Nr 184/XXX/01 Rady Gminy w Gidlach z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie zmiany fragmentów miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle w jednostce strukturalnej „B4” – w miejscowości Wygoda (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2001 r. Nr 77, poz. 764);
- 2) Nr XL/238/2002 Rady Gminy w Gidlach z dnia 14 lutego 2002 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowości Gidle (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2002 r. poz. 58);
- 3) Nr XVI/104/16 Rady Gminy w Gidlach z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie uchwalenia Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Gowarzędów, w miejscowości Borki po wschodniej stronie drogi krajowej nr 91 w gminie Gidle (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2016 r. poz. 1259);
- 4) Nr XXV/180/16 Rady Gminy w Gidlach z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w miejscowości Gidle (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2017 r. poz. 59);

Powyższe dokumenty planistyczne poddane zostały analizie pod kątem zgodności z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa, którymi są w szczególności:

- 1) Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zmianami);
- 2) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233);
- 3) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587);
- 4) Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 782);
- 5) Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. 2016 r. poz. 460 ze zmianami);
- 6) Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1161);
- 7) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 ze zmianami);
- 8) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zmianami);
- 9) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 21 ze zmianami);
- 10) Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1121);
- 11) Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2126);
- 12) Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1446 ze zmianami);
- 13) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 353);
- 14) Ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 106, poz. 675 ze zmianami);
- 15) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1422);
- 16) Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 43, poz. 430);
- 17) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 71);
- 18) Zmiany w zapisie i zakresie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wprowadziła ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 130, poz. 871);
- 19) Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1777).

Największe zmiany proceduralne i merytoryczne w stosunku do dotychczasowego ustawodawstwa, zgodnie z którym sporządzono obowiązujące dokumenty planistyczne wynikają z aktualnie obowiązujących przepisów szczególnych i odrębnych.

W związku z powyższym ustalenia tych dokumentów winny być dostosowane do zapisów tych ustaw.

W szczególności dodatkowe obowiązki proceduralne dotyczące procedury sporządzania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zostały spowodowane wejściem w życie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2015 r. poz. 353), która wprowadziła obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, którą nie wszystkie obowiązujące plany miały przeprowadzoną. Ustawa ta ustanowiła Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Powiatowego Państwowego Inspektora Sanitarnego jako organy opiniujące i uzgadniające projekty studium uwarunkowań i kierunków

zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozami oddziaływania na środowisko sporządzonymi na potrzeby tych dokumentów.

Istotne zmiany w sporządzaniu i funkcjonowaniu dokumentów planistycznych wprowadziła ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675 ze zmianami), a w szczególności art. 46 ust. 1, który wprowadził nową regulację w planach zagospodarowania przestrzennego, a mianowicie plany zagospodarowania przestrzennego nie mogą ustanawiać zakazów, a przyjmowane w nich rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi, w szczególności z zakresu ochrony przyrody i środowiska przyrodniczego oraz ochrony dóbr kultury. Tak, więc ograniczenie w lokalizacji inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej można wprowadzić na terenach cennych przyrodniczo oraz kulturowo, które należy wyodrębnić w obowiązujących dokumentach planistycznych, szczególnie w obszarach Natura 2000 oraz cennych widokowo i krajobrazowo.

Największe zmiany wprowadziła ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1777), która przewiduje w Studium (...) dokonywanie bilansów terenów przeznaczonych pod zabudowę, kolejno:

- 1) formułuje się, na podstawie analiz ekonomicznych, środowiskowych, społecznych, prognoz demograficznych oraz możliwości finansowych gminy, o których mowa w ust. 1 pkt 7 lit. a–c, maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, wyrażone w ilości powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;
- 2) szacuje się chłonność, położonych na terenie gminy, obszarów o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej w granicach jednostki osadniczej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych, rozumianą jako możliwość lokalizowania na tych obszarach nowej zabudowy, wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;
- 3) szacuje się chłonność, położonych na terenie gminy, obszarów przeznaczonych w planach miejscowych pod zabudowę, innych niż wymienione w pkt 2, rozumianą jako możliwość lokalizowania na tych obszarach nowej zabudowy, wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;
- 4) porównuje się maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, o którym mowa w pkt 1 oraz sumę powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy, o której mowa w pkt 2 i 3, a następnie, gdy maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, o którym mowa w pkt 1:
 - a) nie przekracza sumy powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy – nie przewiduje się lokalizacji nowej zabudowy poza obszarami, o których mowa w pkt 2 i 3,
 - b) przekracza sumę powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy – bilans terenów pod zabudowę uzupełnia się o różnicę tych wielkości wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy, i przewiduje się lokalizację nowej zabudowy poza obszarami, o których mowa w pkt 2 i 3, maksymalnie w ilości wynikającej z uzupełnionego bilansu;
- 5) określa się:
 - a) możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnych i infrastruktury technicznej oraz społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy;
 - b) potrzeby inwestycyjne gminy wynikające z konieczności realizacji zadań własnych, związane z lokalizacją nowej zabudowy na obszarach, o których mowa w pkt 2 i 3, oraz w przypadku, o którym mowa w pkt 4 lit. a, poza tymi obszarami.
- 6) w przypadku gdy potrzeby inwestycyjne, o których mowa w pkt 5 lit. b, przekraczają możliwości finansowania, o których mowa w pkt 5 lit. a, dokonuje się zmian w celu dostosowania zapotrzebowania na nową zabudowę do możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej oraz społecznej.

Działania, o których mowa w ust. 5, mogą wymagać powtórzenia, na zasadzie analizy wariantów lub realizacji procesu iteracyjnego, oraz powtórzenia wszystkich lub części z nich, także w połączeniu z innymi czynnościami przeprowadzanymi w ramach prac nad projektem studium.

Określając zapotrzebowanie na nową zabudowę, o którym mowa w ust. 5 pkt 1, bierze się pod uwagę:

- 1) perspektywę nie dłuższą niż 30 lat;
- 2) niepewność procesów rozwojowych wyrażającą się możliwością zwiększenia zapotrzebowania w stosunku do wyników analiz nie więcej niż o 30%.

Pozostałe przepisy prawa, które mają w sposób pośredni, wpływ na treść zapisów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy uległy znaczącej zmianie, co do swej treści i powodują pilną potrzebę zmiany zapisów analizowanego dokumentu. W zakresie miejscowych planów nie występują potrzeby ich pilnej aktualizacji.

4. W zakresie problematyki studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle.

Przedmiotem analizy jest ocena aktualności „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Gidle”.

Analiza aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obejmuje:

- ocenę zgodności studium z obecnie obowiązującymi aktami prawnymi, w szczególności z podstawowym aktem prawnym zawierającym regulację zagadnień planowania przestrzennego, czyli ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zmianami) oraz Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233);
- weryfikację merytoryczną zagadnień zawartych w studium.

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zmianami) Wójt ma obowiązek przynajmniej raz na okres trwania kadencji dokonać oceny podstawowych opracowań planistycznych, jakimi są studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, tj. podstawowe dokumenty decydujące o polityce przestrzennej gminy i sposobie zagospodarowania przestrzeni w jej granicach.

Analiza aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy ma na celu ocenić stopień aktualności studium wraz z jego zmianami, pod kątem możliwości jego dalszej realizacji, jako podstawowego dokumentu określającego kierunki polityki przestrzennej gminy, oraz rozmiar ewentualnych zmian wymagających wprowadzenia do obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, stanowiąca edycję dokumentu sporządzone zostało w delegacji ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Szczegółowa analiza dokumentu wykazała jego niepełną zgodność z przepisami ww. aktów prawnych. Ewentualną konieczność jego weryfikacji i aktualizacji powodują dwa czynniki:

- wejście w życie przepisów odrębnych mających szczególne znaczenie dla prowadzenia polityki przestrzennej na terenie gminy,
- zmieniająca się sytuacja społeczno – gospodarcza gminy.

Ponieważ w przeciągu 7 lat jakie minęły od uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, zaszło wiele zmian przestrzennych na obszarze gminy, przeprowadzona analiza wykazuje potrzebę aktualizacji jego zapisów.

Analizowane „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle” składa się z części tekstowej i części graficznej obejmującej uwarunkowania i kierunki rozwoju jako odrębne opracowanie tekstowe jak i graficzne.

Ze względu na to, że od rozpoczęcia prac nad analizowanym dokumentem planistycznym upłynęło 7 lat, informacje zawarte w części stanowiącej ocenę stanu gminy, stanowiącej podstawowe uwarunkowania jej rozwoju, uległy dezaktualizacji. W przypadku sytuacji podjęcia ewentualnej uchwały o kompleksowej zmianie studium (w związku z nowymi potrzebami inwestycyjnymi w gminie), będą wymagały zmiany w oparciu o aktualną inwentaryzację, aktualne dane statystyczne i aktualne materiały wejściowe.

Należy jednak przypuszczać, że zmiana tych danych nie wpłynie znacząco na kondycję ekonomiczno-przestrzenną gminy i kreowanie nowych kierunków jej rozwoju, stanowić będzie jednak zbiór aktualnych danych, mogących być punktem wyjścia do szeregu opracowań, programów i planów.

Tak, więc w sytuacji przystąpienia przez Gminę do sporządzenia zmiany Studium należy wykonać rzetelnie inwentaryzację urbanistyczną, która określi stopień zagospodarowania gminy.

Reasumując – jest potrzeba aktualizacji Studium, która wynika zarówno z obowiązujących przepisów odrębnych oraz Planu zagospodarowania województwa łódzkiego i strategii rozwoju województwa łódzkiego.

Wnioski dotyczące stopnia aktualności Studium w aspekcie przepisów prawa i potrzeb rozwoju społeczno-gospodarczego:

- 1) art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi: **„W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego”** dotyczy problematyki aktualności między innymi studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, którą należy odróżnić od zgodności z przepisami odrębnymi, gdyż problematykę tą reguluje art. 33 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym:

- nieaktualność studium może być związana ze zmianami w zagospodarowaniu przestrzennym, a więc uwarunkowań faktycznych, które zostały opisane szczegółowo we wcześniejszej części dokumentacji, a nie uwarunkowań prawnych, trzeba dodać, że nie są to zmiany, które powodowałyby konieczność natychmiastowego przystąpienia do zmiany Studium. Uchwałą w sprawie nieaktualności studium jest wyrazem stwierdzonej przez Radę Gminy konieczności zmiany polityki przestrzennej w związku z zaistniałymi zmianami faktycznymi w zagospodarowaniu przestrzennym, kiedy studium przestaje być instrumentem zapewniającym prawidłowe prowadzenie polityki przestrzennej w związku z zaistniałymi okolicznościami. **Studium posiadane przez gminę Gidle nie zapewnia tego,**

- może się też wiązać z wnioskami w sprawie przystąpienia do sporządzenia lub zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, składanymi przez właścicieli lub władającymi nieruchomościami oraz instytucje. Wnioski te stanowią wyraz oczekiwań użytkowników przestrzeni co do kierunków przeznaczenia i zasad zagospodarowania danych terenów i chociaż nie mogą obligatoryjnie stanowić podstawy do podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia czy też zmiany planu miejscowego – pociąga to często za sobą konieczność także zmiany studium. To jednak jest obowiązkiem Wójta, ich zarejestrowaniem i przeanalizowaniem w kontekście obowiązujących dokumentów planistycznych,

- na ocenę aktualności Studium mają też wpływ wydane decyzje o warunkach zabudowy i decyzje o lokalizacji inwestycji celu publicznego wydane w okresie obowiązywania Studium. Wydane decyzje nie miały obowiązku co do zgodności z ustaleniami Studium, niemniej jednak mają one wpływ na konsekwencje prowadzonej polityki przestrzennej gminy. Tak, więc winny mieć wpływ na ich uwzględnienie w studium i doprowadzenie do zgodności,

- znaczący wpływ na ocenę aktualności Studium mają przepisy art. 32 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mówiące o tym, że Rada Gminy bierze również pod uwagę zgodność Studium z wymogami wynikającymi z przepisów art. 10 ust. 1 i 2, przy czym należy zauważyć nie zamieszczenie w studium określonej kategorii ustaleń w związku z faktem nie zaistnienia okoliczności faktycznie uzasadniających dokonanie takich ustaleń nie może zobowiązywać do stwierdzenia nieaktualności Studium.

- 2) art. 33 ustawy o planowaniu przestrzennym określa natomiast wpływ zmian legislacyjnych na Studium:

„Jeżeli w wyniku zmiany ustawy zachodzi konieczność zmiany studium lub planu miejscowego, czynności, o których mowa w art. 11 i 17 wykonuje się odpowiednio w zakresie niezbędnym do dokonania tych zmian”.

Jest to przepis zupełnie niezależny od stopnia aktualności aktu planistycznego i ma na celu doprowadzenie do zgodności ze sobą wszystkich aktów prawnych pozostających w obrocie prawnym.

3) Trzeba jeszcze zwrócić uwagę na problem aktualności Studium **w aspekcie potrzeb rozwoju społeczno-gospodarczego gminy.**

Wiąże się on bezpośrednio z postępowaniem administracyjnym w sprawach ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu w obecnej sytuacji utraty ważności większości planów zagospodarowania przestrzennego sporządzonych przed 1995 r. i najważniejszego Miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, który utracił ważność z końcem 2003 r.

Studium określa politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, tak więc kryterium funkcjonalne a nie formalne będzie stanowić podstawę do rozstrzygnięcia co do jego aktualności.

W przypadku uznania Studium za nieaktualne w całości lub części Rada Gminy podejmie działania mające na celu doprowadzenie do jego zmiany w trybie art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przy czym, ustawodawca nie określił terminu, w jakim powinna zostać podjęta uchwała w sprawie przystąpienia do zmiany Studium.

W ciągu 7 lat obowiązywania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle, nie nastąpiły znaczące zmiany w strukturze społeczno-gospodarczej gminy.

W latach 2011-2017 do Urzędu Gminy wpłynęły 2 wnioski o zmianę Studium. Dotyczą one przekształcenia terenów leśnych w miejscowości Wygoda pod zabudowę mieszkaniową, oraz w miejscowości Michałopol dotyczącą dopuszczenia działalności gospodarczej na terenach rolnych.

5. W zakresie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (m.p.z.p.).

Ocena aktualności miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie gminy Gidle dokonana została w stosunku do:

- 1) ustaleń obowiązującego Studium;
- 2) wymogów określonych w art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
- 3) zasadami techniki prawodawczej określonej w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908);
- 4) wyników zmian zachodzących w zagospodarowaniu przestrzennym gminy.

Analiza aktualności obowiązujących planów miejscowych na terenie gminy Gidle.

I. Zmiana fragmentów miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle w jednostce strukturalnej „B4” – w miejscowości Wygoda zatwierdzonego Uchwałą Nr 184/XXX/01 Rady Gminy Gidle z dnia 29 marca 2001 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2000 r. Nr 109, poz. 591).

Lp.	Zakres oceny	Ocena aktualności planu
1.	W stosunku do obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle.	Zgodność ze Studium
2.	W stosunku do wymagań określonych w art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego	Tekst ustaleń zawiera szczegółowe zapisy w zakresie parametrów obiektów budowlanych. Tekst ustaleń zawiera szczegółowe zapisy, które umożliwiają określenie warunków lokalizacji inwestycji zapewniających zgodność z przepisami odrębnymi.
3.	Zgodności zapisu ustaleń planu z zasadami techniki prawodawczej określonej w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki	Plan spełnia wymogi w aktualnym stanie prawnym.

	prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908)	
4.	W zakresie wyników zmian zachodzących w zagospodarowaniu przestrzennym	Pozostaje bez zmian

Analizowany plan jest nadal aktualny pomimo wielu rozbieżności w obecnie obowiązującym ustawodawstwie, co nie wpływa na możliwość korzystania z jego ustaleń w zadawalającym stopniu.

II. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w miejscowości Gidle zatwierdzony Uchwałą Nr XL/238/2002 Rady Gminy w Gidlach z dnia 14 lutego 2002 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2002 r. poz. 58).

Lp.	Zakres oceny	Ocena aktualności planu
1.	W stosunku do obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle.	Zgodność ze Studium
2.	W stosunku do wymagań określonych w art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego	Tekst ustaleń zawiera szczegółowe zapisy w zakresie parametrów obiektów budowlanych. Tekst ustaleń zawiera szczegółowe zapisy, które umożliwiają określenie warunków lokalizacji inwestycji zapewniających zgodność z przepisami odrębnymi.
3.	Zgodności zapisu ustaleń planu z zasadami techniki prawodawczej określonej w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908)	Plan spełnia wymogi w aktualnym stanie prawnym.
4.	W zakresie wyników zmian zachodzących w zagospodarowaniu przestrzennym	Pozostaje bez zmian

Analizowany plan jest nadal aktualny i nie wymaga zmian.

III. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Gowarżów, w miejscowości Borki po wschodniej stronie drogi krajowej nr 91 w gminie Gidle zatwierdzony Uchwałą Nr XVI/104/16 Rady Gminy w Gidlach z dnia 18 lutego 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2016 r. poz. 1259).

Lp.	Zakres oceny	Ocena aktualności planu
1.	W stosunku do obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle.	Zgodność ze Studium
2.	W stosunku do wymagań określonych w art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego	Tekst ustaleń zawiera szczegółowe zapisy w zakresie parametrów obiektów budowlanych. Tekst ustaleń zawiera szczegółowe zapisy, które umożliwiają określenie warunków lokalizacji inwestycji zapewniających zgodność z przepisami odrębnymi.
3.	Zgodności zapisu ustaleń planu z zasadami techniki prawodawczej określonej w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca	Plan spełnia wymogi w aktualnym stanie prawnym.

	2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908)	
4.	W zakresie wyników zmian zachodzących w zagospodarowaniu przestrzennym	Pozostaje bez zmian

Analizowany plan jest nadal aktualny i nie wymaga zmian.

IV. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu w miejscowości Gidle zatwierdzony Uchwałą Nr XXV/180/16 Rady Gminy w Gidlach z dnia 15 grudnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2017 r. poz. 59).

Lp.	Zakres oceny	Ocena aktualności planu
1.	W stosunku do obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle.	Zgodność ze Studium
2.	W stosunku do wymagań określonych w art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego	Tekst ustaleń zawiera szczegółowe zapisy w zakresie parametrów obiektów budowlanych. Tekst ustaleń zawiera szczegółowe zapisy, które umożliwiają określenie warunków lokalizacji inwestycji zapewniających zgodność z przepisami odrębnymi.
3.	Zgodności zapisu ustaleń planu z zasadami techniki prawodawczej określonej w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908)	Plan spełnia wymogi w aktualnym stanie prawnym.
4.	W zakresie wyników zmian zachodzących w zagospodarowaniu przestrzennym	Pozostaje bez zmian

Analizowany plan jest nadal aktualny i nie wymaga zmian.

Analiza i ocena postępów w opracowaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Analiza polityki przestrzennej zawartej w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle pokazuje, że wskazane (proponowane) tereny do opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego są w dalszym ciągu aktualne.

6. W zakresie zmian w zagospodarowaniu przestrzennym.

Od czasu wejścia w życie (11.07.2003 r.) ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym na terenie gminy Gidle, zaczęto wydawać decyzje o ustaleniu warunków zabudowy i decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. W poniższym zestawieniu została podana liczba wydawanych decyzji o warunkach zabudowy w poszczególnych latach 2013- 2017:

Lp.	Jednostka	2013	2014	2015	2016	2017	Razem
1.	Gmina Gidle	44	47	34	42	30	197

Liczba wydawanych decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego w poszczególnych latach 2013- 2017:

Lp.	Jednostka	2012	2013	2014	2015	2016	Razem
1.	Gmina Gidle	6	3	8	8	4	29

Najistotniejszym elementem ruchu budowlanego jest powstanie nowych siedlisk. Ocenia się tutaj zarówno budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne i nowe siedliska rolnicze. W ostatnich latach tak określany ruch

budowlany (w zakresie ilości nowych obiektów wydanych w ramach decyzji o warunkach zabudowy) przedstawia się następująco:

Lp.	Sołectwo	2013	2014	2015	2016	2017	Razem
1.	Borowa	2	1	-	-	1	4
2.	Ciężkowice	6	2	2	2	-	12
3.	Chrostowa	2	-	-	-	-	2
4.	Gidle	3	3	4	3	4	17
5.	Gowarczów	-	1	-	2	1	4
6.	Górka	-	-	-	-	-	-
7.	Graby	-	-	1	-	-	1
8.	Kajetanowice	1	-	1	-	-	2
9.	Kotfin	1	-	-	-	1	2
10.	Ludwików	1	-	1	1	1	4
11.	Michałopol	1	-	-	-	1	2
12.	Piaski	-	1	-	-	1	2
13.	Pławno	1	-	-	2	2	5
14.	Ruda	-	-	-	-	-	-
15.	Stanisławice	3	2	2	1	-	8
16.	Stęszów	-	1	-	-	-	1
17.	Włynice	2	3	-	1	-	6
18.	Wojnowice	1	3	1	-	2	7
19.	Wygoda	-	-	-	-	-	-
20.	Zabrodzie	-	-	-	1	-	1
21.	Zagórze	1	-	-	-	-	1
	Razem	25	17	12	13	14	81

Najistotniejszym elementem ruchu budowlanego jest powstanie nowych siedlisk. Ocenia się tutaj zarówno budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne, rekreacji indywidualnej i nowe siedliska rolnicze. W ostatnich latach tak określany ruch budowlany na obszarze gminy spowodowany jest rozwojem funkcji mieszkaniowej jednorodzinnej na terenie gminy. Największy ruch budowlany występuje na terenie sołectw: Gidle i Ciężkowice, związanych z budową nowych trwałych obiektów kubaturowych.

Brak inwestycji w ostatnich latach w sołectwie: Górka, Ruda, Wygoda.

Brak miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i konieczność opierania się o tzw. „zasadę dobrego sąsiedztwa” nie wpływa na poprawę standardów zagospodarowania przestrzennego. „Dobre sąsiedztwo”, mimo konieczności spełnienia 5 warunków (art. 61, ust. 1-5) sprowadza się w zasadzie do kontynuacji ustaleń planu, który przestał obowiązywać 31 grudnia 2003 r. Powoduje to ustęp 4 cyt. artykułu mówiący o tym że „teren nie wymaga przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne albo jest objęty zgodą uzyskaną przy sporządzaniu miejscowych planów, które utraciły moc na podstawie art. 67 ustawy, o której mowa w art. 88 ust. 1”. Ta sytuacja prawna powoduje, że zabudowa dokonuje się także na terenach na których budownictwo ekstensywne jest wysoce niewskazane ze względu chociażby na istniejące sieci infrastrukturalne. Dla terenów tych w pierwszej kolejności wykonywane winny być miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Owocowało by to poprawą stanu ładu przestrzennego i prawidłowym wykorzystaniem sieci infrastrukturalnych.

Zgodnie z art. 57 ust. 1-3 na terenie Gminy Gidle nie wydano żadnej decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym. Brak wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych.

7. W zakresie prawa miejscowego.

Stan w dziedzinie prawa miejscowego w zakresie planowania przestrzennego jest niezadowalający. Dopiero w ostatnich latach rozpoczęto systematyczne prace nad określeniem uwarunkowań rozwoju przestrzennego z położeniem szczególnego nacisku na rozwój społeczno – gospodarczy.

W 2016 r. wykonano „Strategię rozwoju Gminy Gidle na lata 2016-2025”, która łącznie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle stanowi do dzisiaj podstawę polityki w tym zakresie.

Równocześnie zostały opracowane następujące dokumenty:

- Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Gidle na lata 2008-2015 r.,
- Plan gospodarki odpadami,
- Program ochrony środowiska,
- Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Gidle na lata 2017 – 2024 r.

8. W zakresie pilnych potrzeb gminy Gidle w dziedzinie planowania i zagospodarowania przestrzennego.

Wstępna analiza potrzeb inwestycyjnych (co winno się bezpośrednio „przedkładać” na stan prawny zagospodarowania przestrzennego) wskazuje że najważniejszymi obszarami inwestycyjnymi w najbliższych latach winny być inwestycje drogowe i budowa systemu kanalizacji sanitarnej. Przedmiotowe inwestycje są zgodne z polityką gminy zapisaną w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle.

Analizując zaś ruch budowlany oraz wnioski składane przez osoby fizyczne i prawne można wyodrębnić (wskazać) przestrzenie dla których wykonanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jest rzeczą pilną i konieczną. Obecnie największe zainteresowanie działalnością inwestycyjną przejawia się w obrębie geodezyjnym Gidle i Ciężkowice, przestrzeni - już znacznie zainwestowanej.

Brak obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego, szczególnie na terenach wiejskich, nie oznacza zahamowania budownictwa. Na obszarach, na których brak jest aktualnie obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zabudowa może być realizowana na podstawie decyzji o warunkach zabudowy terenu, jeśli teren przewidziany pod zabudowę spełnia (łącznie) następujące warunki:

- 1) co najmniej jedna działka sąsiednia, dostępna z tej samej drogi publicznej, jest zabudowana w sposób pozwalający na określenie wymagań dotyczących nowej zabudowy w zakresie kontynuacji funkcji, parametrów, cech i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym gabarytów i formy architektonicznej obiektów budowlanych, linii zabudowy oraz intensywności wykorzystania terenu;
- 2) teren ma dostęp do drogi publicznej;
- 3) istniejące lub projektowane uzbrojenie terenu, jest wystarczające dla zamierzenia budowlanego lub uzbrojenie terenu zostało zagwarantowane w drodze umowy zawartej między gminą, a inwestorem;
- 4) teren nie wymaga uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne albo jest objęty zgodą uzyskaną przy sporządzaniu miejscowych planów, które utraciły moc (miejscowych planów ogólnych zagospodarowania przestrzennego);
- 5) decyzja jest zgodna z przepisami odrębnymi.

Natomiast odnośnie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Gidle, w zakresie zmiany polityki powinna być dokonana w sytuacji, gdy:

- zasadniczo zmieniają się uwarunkowania,
- pojawia się całkiem nowa koncepcja rozwoju,
- realizacja założonej polityki staje się niemożliwa z powodu ustaleń obowiązującego dokumentu,
- wynika to z obowiązujących przepisów prawa.

Biorąc pod uwagę fakt, że okres analizy obejmuje tylko pięć ostatnich lat, aktualność planów miejscowych jest wystarczająca, natomiast studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest nie wystarczająca.

Korzyści płynące z posiadania miejscowych planów zagospodarowania:

- plan miejscowy reguluje rozwiązania komunikacyjne dotyczące układów komunikacyjnych, zabezpieczając odpowiednie tereny na rozbudowę dotychczasowych układów, jak również na budowę nowych,
- ustalenia planu nie mogą naruszać ustaleń studium, czyli polityki przestrzennej gminy,
- nakreślają normy w zakresie dopuszczalnego rodzaju zabudowy oraz parametrów technicznych zabudowy, pozwalając uniknąć chaosu przestrzennego wprowadzając spójność form architektonicznych, zarówno na terenach zainwestowanych jak i dotychczas niezabudowanych,
- plany miejscowe pozwalają skoncentrować jednorodną zabudowę, co ułatwia realizację infrastruktury technicznej i obniża koszty jednostkowe tych inwestycji,
- dla obszarów objętych planem zagospodarowania przestrzennego procedura poprzedzająca proces budowlany jest łatwiejsza i krótsza,
- potencjalny inwestor może uzyskać informację o terenach przez niego poszukiwanych, w tym o powierzchni zabudowy, obsłudze komunikacyjnej i uzbrojeniu terenu.

9. W zakresie wniosków do zagospodarowania przestrzenią gminy Gidle.

Aktualny stan prawny (ustawy i przepisy wykonawcze) oraz stan prawa miejscowego w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego winien znaleźć odzwierciedlenie w programie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ramowy harmonogram prac planistycznych po uzgodnieniu z Radą Gminy Gidle winien przedstawiać się następująco:

Lp.	Tytuł opracowania	Lata opracowania	Uwagi
1.	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gidle.	2018/2019	Skala 1:10000

Ten bardzo ramowy program, rozpisany na najbliższe 4 lata będzie mógł być realizowany w miarę możliwości finansowych gminy. Winien zostać zapisywany, w miarę upływu czasu, w kolejnych budżetach i konsekwentnie realizowany.

Nie wyklucza się podjęcia realizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dotyczących terenów rolnych wyłączonych z zabudowy w skali 1:5000 w przypadku niekontrolowanego rozwoju miejscowości położonych wzdłuż dróg publicznych.

Istnieje możliwość sporządzania w zależności od potrzeb inwestycyjnych nowych planów miejscowych wynikających z bieżących potrzeb.