

**UCHWAŁA NR XXVIII/205/17  
RADY GMINY W GIDLACH**

z dnia 30 marca 2017 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Gidle na lata 2017 – 2019**

Na podstawie art. 18 ust 2, pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 466, poz. 1579 i poz. 1948 ) oraz art. 176 pkt. 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 i poz. 1583) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Gidle na lata 2017-2019 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gidle.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
w Gidlach

**Grażyna Ostojka**

Załącznik do Uchwały Nr XXVIII/205/17

Rady Gminy w Gidlach

z dnia 30 marca 2017 r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE GIDLE  
NA LATA 2017- 2019  
WSTĘP**

Gminny Program Wspierania Rodziny to zespół planowanych działań mających na celu pomoc rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Podstawą do opracowania Programu jest Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 i poz. 1583), która nakłada na władze oraz służby samorządowe obowiązek podejmowania zintegrowanych działań w celu wspierania rodziny oraz pieczy zastępczej.

Rodzina jest dla dziecka najlepszym naturalnym środowiskiem, w którym otoczone indywidualną opieką ma możliwość zaspokajania swoich potrzeb, dzięki czemu może się prawidłowo rozwijać. Sprawowanie władzy rodzicielskiej polega przede wszystkim na opiece i wychowaniu dziecka, dbałości o jego prawidłowy rozwój, ochronie zdrowia, umożliwieniu dostępu do szeroko rozumianej edukacji. W rodzinie powinny być zaspokajane najważniejsze podstawowe potrzeby dziecka (biologiczne, psychologiczne, poczucie bezpieczeństwa, przynależności, miłości, uznania). Należy podkreślić, że rodzina oddziałuje na dziecko w sposób świadomy i nieświadomy, przekazując mu system wartości, tradycje, kształtując jego aktywność i postępowanie na całe życie. Dlatego jeżeli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się nieprawidłowości, instytucje i różne służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań.

W prawidłowym funkcjonowaniu rodziny mogą pojawić się różne zjawiska patologiczne takie jak alkoholizm, narkomania, przemoc, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, którym często towarzyszą ubóstwo i długotrwałe bezrobocie. Czynniki te dezorganizują życie rodziny, nie jest ona w stanie sprostać swoim obowiązkom względem dzieci oraz pomyślnie rozwiązywać swoich problemów i sytuacji kryzysowych.

Role wewnątrz rodzinne ulegają zaburzeniu, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi, moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Rodziny takie wymagają wówczas stałego wsparcia i monitorowania przez pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów, psychologów, policji, kuratorów oraz przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną. Organizując różnorodne formy pomocy rodzinie należy pamiętać o jej podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej w życiu i rozwoju dziecka. Należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie i nie dopuścić by dziecko zostało umieszczone w pieczy zastępczej.

**Rozdział 1.  
PODSTAWA PRAWNA**

Podstawą działań ujętych w Gminnym Programie Wspierania Rodziny na lata 2017 - 2019 są w szczególności następujące ustawy:

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 i poz. 1583).
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.).
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.).
5. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2015 r. poz. 2082 ze zm.).

## **Rozdział 2.** **DIAGNOZA SPOŁECZNA**

Gminę Gidle zamieszkuje 6 296 osób (stan na 31.12.2016 r.) w tym 3 144 kobiety i 3152 mężczyzn. Wśród mieszkańców 1090 osób to dzieci w wieku 0-18 lat, co stanowi 17,3 % ogółu.

Opieka przedszkolna realizowana jest poprzez 2 funkcjonujące Publiczne Przedszkola do których uczęszcza 132 dzieci. Do oddziału przedszkolnego uczęszcza 12 dzieci.

Edukacja szkolna w gminie realizowana jest w 2 Szkołach Podstawowych, Gimnazjum i Zespole Szkolno-Gimnazjalnym do których uczęszcza 452 uczniów.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje wypłaty świadczeń rodzinnych dla 474 dzieci oraz wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego dla 60 dzieci.

Świadczenie wychowawcze wypłacane jest dla 699 dzieci.

Z pomocy w formie dodatków mieszkaniowych korzystało 5 rodzin, stypendia i zasiłki szkolne wypłacono dla 141 uczniów, karty Dużej Rodziny wydano dla 171 dzieci, 98 rodziców z 52 rodzin.

Ze świadczeń z pomocy społecznej w 2016 roku korzystało 206 rodzin, z czego 89 to rodziny z dziećmi. Korzystający z pomocy społecznej otrzymywali wsparcie w formie zasiłków okresowych, celowych, dożywiania dzieci w szkole lub przedszkolu. W 2016 roku dożywianiem objętych było 113 dzieci. Pomoc finansowa uzupełniana jest szeroko rozumianą pracą socjalną.

Dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej za lata 2014 -2016 przedstawiają się następująco:

Tabela 1. Liczba osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej

	<b>2014 rok</b>	<b>2015 rok</b>	<b>2016 rok</b>
Liczba rodzin	239	230	206
Liczba osób w rodzinach	620	568	473
Liczba rodzin z dziećmi	129	114	89

Z powyższego zestawienia wynika, że w 2014 roku udział procentowy korzystających z pomocy społecznej w stosunku do liczby mieszkańców wynosił 9,8 % natomiast w 2016 roku udział procentowy zmniejszył się do 7,5 %.

Tabela 2. Powody korzystania z pomocy społecznej - liczba rodzin

<b>Powód trudnej sytuacji życiowej</b>	<b>2014 rok</b>	<b>2015 rok</b>	<b>2016 rok</b>
ubóstwo	92	117	113
Potrzeba ochrony macierzyństwa	42	43	30
Bezrobocie	126	120	102
Niepelnosprawność	72	85	79
Długotrwała lub ciężka choroba	112	105	94
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	33	31	26
Alkoholizm	27	21	17
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	3	3	4

Dane z ostatnich 3 lat wykazują na spadek liczby osób korzystających z pomocy społecznej. Jednym z powodów znacznego zmniejszenia się liczby osób korzystających z pomocy w 2016 roku było rozpoczęcie realizacji Programu „Rodzina 500+”, który znacznie poprawił kondycję finansową rodzin z dziećmi.

Najczęstsze powody uprawniające rodziny do korzystania z pomocy to bezrobocie, długotrwała choroba, niepełnosprawność, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych zwłaszcza w rodzinach wielodzietnych i niepełnych oraz alkoholizm.

W 2014 roku bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych wykazywana była w 33 rodzinach korzystających z pomocy społecznej, a w 2016 roku w 26 rodzinach.

Od roku 2015 rodziny niewydolne wychowawczo mogą korzystać z pomocy asystenta rodziny. W 2015 i 2016 roku z tej formy pomocy skorzystało 15 rodzin.

Z terenu gminy Gidle w 2016 roku w pieczy zastępczej przebywało 6 dzieci.

Asystent rodziny to osoba przez pewien czas wspierająca rodzinę, aby w przyszłości samodzielnie potrafiła pokonywać trudności życiowe, zwłaszcza dotyczące opieki i wychowania dzieci. Asystent rodziny towarzyszy rodzicom we wprowadzaniu zmian w swoim myśleniu, zachowaniu oraz otoczeniu, koniecznych do tego aby środowisko rodzinne sprzyjało bezpieczeństwu i prawidłowemu rozwojowi dzieci. Asystent ma za zadanie zmienić stosunek osób w rodzinie do własnej sprawczości, zwiększyć ich poczucie wpływu na własne życie, podnieść samoocenę. Indywidualna pomoc służy rozwojowi kompetencji poszczególnych członków rodziny, osiąganiu wyznaczonych przez nich celów, wzbudzaniu w nich wiary we własne możliwości oraz motywowanie do podejmowania działań, do tej pory uznawanych za niemożliwe. Działania Asystenta i rodziny zmierzają do jej usamodzielnienia i pozostawienia dzieci w rodzinie jako środowisku zapewniającym im poczucie bezpieczeństwa i prawidłowy rozwój. Wspieranie rodziny musi więc być prowadzone za jej zgodą i aktywnym udziałem z uwzględnieniem zasobów własnych i źródeł wsparcia zewnętrznego.

Praca asystenta rodziny zakłada współpracę z różnymi osobami i instytucjami w tym między innymi z Zespołem Interdyscyplinarnym.

W 2011 roku został powołany Zespół Interdyscyplinarny do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w skład którego wchodzi przedstawiciele Ośrodka Pomocy, GKRPA, służby zdrowia, policji, sądu i pedagodzy szkolni.

W 2016 roku założono 21 Niebieskich Kart co oznacza, że w tych rodzinach doszło do zjawiska przemocy.

Występujące w rodzinach problemy najczęściej są bardzo złożone i dlatego wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań.

Pomagając rodzinie zawsze należy na pierwszym miejscu stawiać dobro dziecka i pamiętać, że najlepiej funkcjonuje w rodzinie naturalnej. Dlatego głównym założeniem Programu jest wspieranie rodziny naturalnej w jej prawidłowym funkcjonowaniu, już w momencie pojawienia się nawet najmniejszych zagrożeń.

### **Rozdział 3. ZASOBY GMINY**

1. Urząd Gminy Gidle – przyznawanie i wypłacanie stypendiów, dowozy dzieci niepełnosprawnych do szkół i przedszkoli specjalnych, karty Dużej Rodziny.

2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej – praca socjalna, pomoc finansowa, rzeczowa, dożywianie dzieci w szkołach i przedszkolach, aktywizacja społeczno-zawodowa, wypłacanie świadczeń rodzinnych, pielęgnacyjnych i z funduszu alimentacyjnego oraz świadczenia wychowawczego.

3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – profilaktyka i przeciwdziałanie problemom wynikającym z nadużywania alkoholu, kierowanie wniosków do sądu o przymusowe leczenie, organizowanie wypoczynku dla dzieci, prowadzenie Punktu Konsultacyjnego.

4. Gminny Zespół Interdyscyplinarny – wsparcie i pomoc rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy, stosowanie procedury Niebieska Karta.

5. Placówki oświatowe - działalność edukacyjno-wychowawcza, wsparcie psychologiczno-pedagogiczne dla dzieci i rodziców.

6. Służba zdrowia – działalność w zakresie opieki zdrowotnej i profilaktyki.

7. Policja – działania interwencyjne.

## **Rozdział 4.** **ANALIZA SWOT**

### **Mocne strony:**

- dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych,
- dobrze wykształcona kadra ,
- istniejąca sieć placówek edukacyjnych,
- doświadczenie i dobra współpraca instytucji zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie,
- funkcjonowanie ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny,
- działalność GKRPA i Punktu Konsultacyjnego.

### **Słabe strony:**

- słaba kondycja ekonomiczna rodzin,
- stereotypy panujące w środowisku,
- bierność i małe zaangażowanie rodzin w zmianę swojej sytuacji,
- ograniczona dostępność do psychologa,
- mało ofert atrakcyjnego spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży,
- ograniczone możliwości finansowe gminy.

### **Szanse:**

- realizacja szkolnych programów profilaktycznych,
- wprowadzenie stanowiska asystenta rodziny w rodzinie, której dzieci zagrożone są umieszczeniem w pieczy zastępczej,
- realizacja programów mających na celu ochronę poziomu życia rodzin,
- przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu rodzin,
- rozwój systemu informacji z zakresu profilaktyki i wsparcia rodzin,
- podnoszenie kompetencji osób pracujących z rodzinami.

### **Zagrożenia:**

- problem alkoholowy w wielu rodzinach,
- ograniczone środki na realizację zadań w zakresie pomocy dziecku i rodzinie,
- brak świadomości problemu i umiejętności szukania pomocy przez rodziny dysfunkcyjne,
- roszczeniowość klientów pomocy społecznej.

## **Rozdział 5.** **ADRESACI PROGRAMU**

1. Rodziny z terenu Gminy Gidle przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych i zagrożone wykluczeniem społecznym.
2. Instytucje i służby pracujące na rzecz dziecka i rodziny.

## Rozdział 6. CELE PROGRAMU

### Cel główny:

Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

### Cele szczegółowe:

1. Profilaktyka, diagnozowanie i monitoring przyczyn kryzysów rodzinnych.
2. Podejmowanie działań na rzecz poprawy funkcjonowania rodziny.
3. Koordynacja działań wspierających rodzinę.

### Cel szczegółowy 1. Profilaktyka, diagnozowanie i monitoring przyczyn kryzysów rodzinnych.

Lp.	Zadania	Działanie	Wskaźnik realizacji	Podmiot odpowiedzialny za realizację	Instytucje współpracujące przy realizacji	Roczny koszt realizacji	Termin realizacji
1	Analiza sytuacji rodzin z problemem opiekuńczo-wychowawczym	- szczegółowa analiza sytuacji rodzin z problemem opiekuńczo-wychowawczym prowadzona przez pracowników socjalnych i pedagogów szkolnych,	Liczba rodzin z problemem opiekuńczo-wychowawczym	GOPS	Placówki Oświatowe Punkt konsultacyjny	w ramach obowiązków służbowych	2017 - 2019
		- diagnozowanie problemów w rodzinach dysfunkcyjnych objętych pomocą GOPS	Liczba opracowanych diagnoz	GOPS	-----	w ramach obowiązków służbowych	
2	Podnoszenie kwalifikacji osób zajmujących się problematyką rodzinną	- organizowanie szkoleń dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego, - delegowanie pracowników instytucji wspierających rodzinę na kursy, szkolenia, warsztaty	Liczba przeszkolonych osób	GOPS,	GKRPA	2 000,00 zł	2017 - 2019
3	Promocja i realizacja programów profilaktycznych i psychoedukacyjnych skierowanych do dzieci	- prowadzenie zajęć edukacyjnych w szkołach skierowanych do dzieci i rodziców	Liczba spotkań Liczba uczestników	Placówki oświatowe	GOPS, GKRPA	W ramach obowiązków służbowych	2017 - 2019
		- przygotowywanie i udostępnianie materiałów- ulotek, broszur, plakatów z zakresu przeciwdziałania przemocy	Liczba udostępnionych materiałów, broszur, ulotek i plakatów	GKRPA	GOPS	500,00 zł	

	- uczestnictwo szkół w różnych programach profilaktycznych, - prowadzenie edukacji na temat uzależnień wśród dzieci, młodzieży i dorosłych	Liczba szkół uczestniczących w programach profilaktycznych Liczba programów profilaktycznych	GKRPA	Placówki oświatowe, GOPS	1 000,00 zł	
	- organizowanie imprez promujących styl życia bez alkoholu i przemocy	Liczba uczestników	Placówki oświatowe	GKRPA	2 000,00 zł	

### Cel szczegółowy 2. Podejmowanie działań na rzecz poprawy funkcjonowania rodziny.

Lp.	Zadania	Sposób realizacji zadania	Wskaźnik realizacji	Podmiot odpowiedzialny za realizację	Instytucje współpracujące przy realizacji	Roczny koszt realizacji	Termin realizacji
1	Praca z rodzinami z problemem opiekuńczo-wychowawczym (poradnictwo prawne, psychologiczne, pedagogiczne, socjalne.	- zapewnienie rodzinom z problemem opiekuńczo-wychowawczym pomocy asystenta rodziny,	Liczba zatrudnionych asystentów rodziny	Urząd Gminy	GOPS	30 000,00 zł	2017 - 2019
		- wspieranie rodzin z dziećmi przez asystenta rodziny i pracowników socjalnych - monitorowanie rodzin	Liczba rodzin objętych wsparciem i monitoringiem	GOPS	Urząd Gminy	W ramach obowiązków służbowych	
		- podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci	Liczba interwencji	Policja	Służba Zdrowia, Policja, GOPS	W ramach obowiązków służbowych	
		- zapewnienie dostępu do nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego	Liczba podmiotów udzielających porad	Urząd Gminy	GOPS, GKRPA, PK	-----	
2	Poradnictwo i konsultacje specjalistyczne	- kierowanie przez szkoły uczniów z rozpoznany problemem do poradni specjalistycznych	Liczba uczniów skierowanych do specjalistów	Placówki oświatowe	-----	W ramach obowiązków służbowych	2017 - 2019
		- kierowania osób uzależnionych od alkoholu na leczenie odwykowe,	Liczba osób kierowanych na terapię Liczba osób, które podjęły terapię	GKRPA	GOPS,	1 500,00zł	

3	Pomoc dla rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej i życiowej	- udzielanie wsparcia w postaci zasiłków okresowych, celowych, dożywiania dzieci w szkołach, stypendiów, wyprawek szkolnych,	Liczba osób korzystających z różnych form pomocy	GOPS, Urząd Gminy	Placówki oświatowe	200 000,00 zł	2017-2019
4	Organizacja wypoczynku dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych	- finansowanie i współfinansowanie pobytu dzieci na koloniach „zielonych szkołach”, wycieczkach,	Liczba dzieci korzystających z różnych form wypoczynku	GKRPA	GOPS , Placówki oświatowe	25 000,00 zł	2017-2019
5	Współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej	- zabezpieczenie środków finansowych na pokrywanie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej	GOPS	Urząd Gminy	23 000,00 zł	2017-2019

### Cel szczegółowy 3. Koordynacja działań wspierających rodzinę.

Lp.	Zadania	Sposób realizacji zadania	Wskaźnik realizacji zadania	Podmiot realizujący	Instytucja współpracująca przy realizacji	Koszt realizacji	Termin realizacji
1	Współpraca z podmiotami zajmującymi się rodziną	- organizowanie współpracy z PCPR, szkołami, sądami, kuratorami, Policją w zakresie rozwiązywania problemów w rodzinach,	Liczba spotkań z instytucjami	GOPS,	GKRPA, Zespół Interdyscyplinarny, placówki oświatowe	400,00 zł	2017-2019
		- koordynacja programów profilaktycznych	Liczba realizowanych programów	Placówki oświatowe, GKRPA	Urząd Gminy, Służba Zdrowia, Zespół Interdyscyplinarny	W ramach obowiązków służbowych	



## **Rozdział 7. REALIZATORZY PROGRAMU**

Koordynatorem programu jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gidlach.

Realizatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gidlach przy współpracy z:

- Urzędem Gminy Gidle,
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Sądami, Policją, Zespołem kuratorskim,
- Placówkami oświatowymi i kulturalnymi,
- Zakładami Opieki Zdrowotnej,
- Organizacjami pozarządowymi.

## **Rozdział 8. FINANSOWANIE PROGRAMU**

Finansowanie programu odbywać się będzie w ramach środków własnych gminy, dotacji budżetu państwa i środków pozabudżetowych pozyskiwanych z innych źródeł.

## **Rozdział 9. MONITORING I EWALUACJA**

Monitoring i ewaluacja programu służyć będzie sprawdzeniu w jakim stopniu zostały zrealizowane planowane działania.

Monitoring będzie polegał na zbieraniu i dokumentowaniu informacji dotyczących realizacji zadań programu przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gidlach.

Przedmiotem ewaluacji programu będzie stopień realizacji wskaźników poszczególnych celów.

## **Rozdział 10. SPRAWOZDAWCZOŚĆ**

W terminie do 31 marca każdego roku Wójt przedstawia Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby na realizację zadań w kolejnym roku.

## **Rozdział 11. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny odbywać się będzie na zasadzie partnerskiej współpracy pomiędzy przedstawicielami wszystkich instytucji w celu wypracowania sprawnego i efektywnego systemu działań, wpływających na poprawę sytuacji dziecka i rodziny.

Program ma charakter otwarty, co oznacza, że będzie podlegał ewaluacji w zależności od pojawiających się potrzeb.

Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego oraz stworzenie skuteczniejszego systemu wsparcia rodziny i dziecka.